

TEORÍA Y PRÁCTICA
PARA UNA ORDENACIÓN RACIONAL
DEL TERRITORIO

Consulte nuestra página web: www.sintesis.com
En ella encontrará el catálogo completo y comentado



Queda prohibida, salvo excepción prevista en la ley, cualquier forma de reproducción, distribución, comunicación pública y transformación de esta obra sin contar con autorización de los titulares de la propiedad intelectual. La infracción de los derechos mencionados puede ser constitutiva de delito contra la propiedad intelectual (arts. 270 y sigs. Código Penal). El Centro Español de Derechos Reprográficos (www.cedro.org) vela por el respeto de los citados derechos.

TEORÍA Y PRÁCTICA PARA UNA ORDENACIÓN RACIONAL DEL TERRITORIO

Luis Galiana y Julio Vinuesa (coords.)



Ilustración de cubierta: Detalle del Plan de Ordenación del Territorio de la Costa del Sol Oriental-Axarquía (Málaga), 2006

Reservados todos los derechos. Está prohibido, bajo las sanciones penales y el resarcimiento civil previstos en las leyes, reproducir, registrar o transmitir esta publicación, íntegra o parcialmente, por cualquier sistema de recuperación y por cualquier medio, sea mecánico, electrónico, magnético, electroóptico, por fotocopia o por cualquier otro, sin la autorización previa por escrito de Editorial Síntesis, S. A.

© Luis Galiana y Julio Vinuesa (coords.)

© EDITORIAL SÍNTESIS, S. A.
Vallehermoso, 34 - 28015 Madrid
Teléf.: 91 593 20 98
<http://www.sintesis.com>

ISBN: 978-84-975668-8-9
Depósito legal: M-18.172-2010

Impreso en España - Printed in Spain

ÍNDICE

RELACIÓN DE AUTORES	13
INTRODUCCIÓN	17

PRIMERA PARTE ASPECTOS CONCEPTUALES

CAPÍTULO 1: DEFINICIÓN Y EVOLUCIÓN DEL CONCEPTO Y DE SU PRÁCTICA	21
<i>Luis Galiana y Julio Vinuesa</i>	
1.1. Justificación de la Ordenación del Territorio	21
1.2. Los intentos de definición	24
1.3. La configuración actual de su práctica	28
1.3.1. La triple dimensión de la Ordenación del Territorio: política, administrativa y técnica	29
1.3.2. Los grandes principios en la intervención sobre el territorio: zonificación, redistribución, gestión estratégica	33
1.3.3. El proceso de planificación: de los planes formalizados a las aproximaciones estratégicas	36
1.3.4. El gobierno del territorio y la participación pública	39
CAPÍTULO 2: LA FORMALIZACIÓN JURÍDICO-ADMINISTRATIVA DE LA ORDENACIÓN DEL TERRITORIO EN ESPAÑA	45
<i>Jorge Agudo</i>	
2.1. El concepto jurídico de Ordenación del Territorio: evolución y sentido actual	45
2.1.1. La Ordenación del Territorio: intento de definición y caracterización. Ordenación del Territorio frente a urbanismo	46
2.1.2. La delimitación jurisprudencial de la Ordenación del Territorio en cuanto materia del sistema competencial constitucional y estatutario	48

2.2. Introducción a los sistemas de planificación territorial autonómicos. Estado de la cuestión y nuevas perspectivas con base en los principios de gobernanza territorial	52
2.2.1. El sistema de planeamiento territorial instaurado por las Comunidades Autónomas y su configuración como una “cascada” jerarquizada de planes. Problemas que plantea este sistema	55
2.2.2. El sistema de planeamiento territorial: planes regionales, subregionales y sectoriales de incidencia territorial	57
2.2.3. Análisis de las determinaciones de los planes territoriales. La definición de modelos territoriales sostenibles bajo la influencia de la Estrategia Territorial Europea	62
2.2.4. Eficacia de las determinaciones de planeamiento territorial	65

CAPÍTULO 3: EL SENTIDO DE LOS PLANES TERRITORIALES EN LA ORDENACIÓN DEL USO DEL SUELO

71

José María Ezquiaga y Gemma Peribáñez

3.1. Nuevo territorio y crisis del paradigma de la planificación convencional	71
3.2. Territorio y límites ambientales	73
3.3. Cara y cruz de las estrategias de control del crecimiento en la planificación territorial española. Diferentes enfoques	74
3.3.1. Compacidad y dispersión	74
3.3.2. La capacidad del territorio: valor ecológico y paisaje	75
3.3.3. El caso de los Planes de Ordenación del Litoral	76
3.3.4. Limitación de disponibilidad de recursos ambientales	76
3.3.5. El cálculo de las capacidades totales por ámbitos subregionales ...	78
3.3.6. Metodologías sin orientaciones de escala regional: el Plan de Ordenación del Litoral de Cantabria	78
3.3.7. Control mediante parámetros indirectos: criterios morfológicos ...	78
3.3.8. Reflexiones finales	80
3.4. Conclusiones: La necesidad de una nueva cultura del territorio	81

SEGUNDA PARTE

FUNDAMENTOS TEÓRICOS: EL OBJETO DE LA ORDENACIÓN

CAPÍTULO 4: EL SISTEMA DE ESPACIOS LIBRES	87
---	----

Rafael Mata y Jorge Olcina

4.1. La dimensión ambiental de la planificación territorial. Nuevas perspectivas	87
---	----

4.2. Del suelo rústico al sistema de espacios libres	90
4.3. Protección y gestión de la biodiversidad y los hábitats desde la planificación territorial	91
4.3.1. La mejora y conexión de espacios de interés natural como objeto de la planificación territorial	91
4.3.2. Propuestas metodológicas y buenas prácticas de conectividad ecológica territorial	93
4.4. La prevención de los riesgos ambientales y el sistema de espacios libres	98
4.4.1. Riesgo, cambio climático y territorio	98
4.4.2. La ordenación del territorio para la reducción de los riesgos naturales	99
4.4.3. Cartografía de riesgo: herramienta básica para la planificación territorial	106
4.5. El paisaje y el sistema de espacios libres	110
4.5.1. Renovación conceptual y jurídica, y alcance actual de la política de paisaje	110
4.5.2. Identificar, caracterizar y valorar los paisajes	112
4.5.3. La integración del paisaje en los instrumentos de Ordenación del Territorio	117
4.6. Gestión del agua y Ordenación del Territorio	119
4.6.1. De la gestión de la oferta del agua a la gestión de la demanda a través de la planificación territorial	119
4.6.2. Contenido y directrices sobre gestión del agua en los planes de ordenación del territorio de ámbito subregional	121

CAPÍTULO 5: EL SISTEMA DE ASENTAMIENTOS Y LA ORDENACIÓN DEL TERRITORIO

Julio Vinuesa y Luis Galiana

5.1. El sistema de asentamientos como vertebrador del territorio	129
5.2. Un sistema de asentamientos equilibrado y eficiente como objetivo	130
5.3. Los elementos de la dinámica demográfica como factores estructurantes del sistema de asentamientos	131
5.4. El crecimiento de la población y su incidencia sobre el sistema de asentamientos	135
5.5. Reordenación de las redes de asentamientos: jerarquías, complementariedades y áreas de influencia	138
5.6. El espacio de las actividades económicas	142
5.6.1. La búsqueda de la competitividad y del crecimiento económico como objetivos de la planificación territorial	142
5.6.2. Pautas y criterios de localización para las zonas de actividad económica	143
5.6.3. Las demandas de suelo específico desde la actividad económica. Definición, cuantificación y tipología	146
5.6.4. Criterios de ordenación y gestión	150

CAPÍTULO 6: EL TRATAMIENTO DEL ESPACIO Y DE LA ACTIVIDAD TURÍSTICA DESDE LA PERSPECTIVA TERRITORIAL	153
<i>Diego Barrado y Reyes Ávila</i>	
6.1. Introducción: el turismo desde una perspectiva territorial y la Ordenación del Territorio como instrumento para el desarrollo turístico sostenible	153
6.2. La valoración y la zonificación del territorio para la producción turística	155
6.2.1. El territorio como recurso turístico	155
6.2.2. La delimitación de áreas producto	159
6.3. Producción turística, planificación estratégica y territorio	163
6.4. Los vínculos entre la planificación turística y la territorial	165
6.5. El destino turístico como espacio de la producción turística	168
6.5.1. El destino como objeto de producción turística	169
6.5.2. La comprensión funcional del destino turístico	170
6.6. El destino como objetivo de la Ordenación del Territorio	172
6.6.1. Criterios territoriales para la construcción de destinos turísticos integrados	173
6.6.2. Diferentes espacios turísticos y diferentes necesidades de ordenación	175
6.7. Conclusiones: La necesidad de definir unos planteamientos y unos estándares territoriales específicos para el desarrollo turístico	178
 CAPÍTULO 7: TRANSFORMACIONES TERRITORIALES Y TRANSPORTE	 181
<i>Ángel Aparicio</i>	
7.1. Transporte y territorio: de la perspectiva económica a la política	181
7.1.1. El paradigma de los “efectos estructurantes del transporte”	181
7.1.2. La cuestión de la escala en la relación entre transporte y territorio	183
7.2. Los instrumentos de análisis de la geografía del transporte	185
7.2.1. La accesibilidad	185
7.2.2. Los territorios institucionales	187
7.2.3. Las redes sociales: equidad y cohesión	189
7.2.4. El sistema productivo: transporte y competitividad del territorio	190
7.2.5. El transporte y los recursos naturales y espacios públicos	191
7.3. Los principios de intervención desde la política sectorial de transporte ...	193
7.3.1. El principio de cohesión social y territorial	193
7.3.2. El principio de proporcionalidad ante la heterogeneidad del territorio	195
7.3.3. El principio de jerarquía del sistema de transporte y de capilaridad	196
7.3.4. El principio de accesibilidad universal eficiente	197
7.3.5. El principio de sostenibilidad	198

TERCERA PARTE
LA PRÁCTICA DE LA ORDENACIÓN:
EL TRATAMIENTO DE LAS ESPECIFICIDADES TERRITORIALES

CAPÍTULO 8: LA RENOVACIÓN DEL PLANEAMIENTO URBANÍSTICO SUPRAMUNICIPAL: EL PLAN DIRECTOR URBANÍSTICO DEL SISTEMA COSTERO DE CATALUÑA		203
<i>Oriol Nel·lo</i>		
8.1. Introducción		203
8.2. El litoral catalán y su proceso de urbanización		204
8.3. El planeamiento territorial y urbanístico de Cataluña		206
8.3.1. El planeamiento territorial		206
8.3.2. Los planes directores urbanísticos		210
8.3.3. El marco legislativo		212
8.4. Los objetivos y el método del Plan Director Urbanístico del Sistema Costero		214
8.4.1. Ámbito y finalidades		214
8.4.2. Método e instrumentos		216
8.4.3. Magnitudes urbanísticas básicas		219
8.5. La tramitación y gestión del Plan		221
8.5.1. La tramitación legal		222
8.5.2. La adaptación del planeamiento a las previsiones del PDUSC		222
8.5.3. La gestión del suelo no urbanizable		225
8.6. Conclusiones: Necesidad y experiencia del planeamiento supramunicipal		226
CAPÍTULO 9: LA PRIMERA GENERACIÓN DE PLANES TERRITORIALES DE ÁMBITO REGIONAL: LAS DIRECTRICES DE ORDENACIÓN DEL TERRITORIO DEL PAÍS VASCO (1997)		235
<i>Gabriel Escobar</i>		
9.1. Las Directrices de Ordenación del Territorio (DOT)		235
9.2. El modelo territorial de las DOT		237
9.2.1. Estrategias de Integración Europea		238
9.2.2. Ordenación del Medio Físico y del SNU		239
9.2.3. Ordenación del Sistema de Ciudades y Áreas Rurales		240
9.2.4. Corrección de desequilibrios territoriales		242
9.2.5. Ordenación de los asentamientos		242
9.3. El desarrollo de las DOT		244
9.3.1. Un nuevo Modelo Territorial		244
9.3.2. Mejora de la calidad ambiental		246
9.3.3. La preeminencia de lo sectorial		247
9.4. Conclusiones		248

<p>CAPÍTULO 10: LOS PRINCIPIOS DE DESARROLLO ESPACIAL A NIVEL EUROPEO: LA ESTRATEGIA TERRITORIAL DE NAVARRA (2005)</p>		<p>251</p>
<p style="padding-left: 40px;"><i>Pablo Fidalgo</i></p>		
10.1. Antecedentes		251
10.1.1. Objeto de la estrategia		252
10.1.2. Contexto jurídico-institucional		252
10.2. Planteamiento y desarrollo metodológico		254
10.3. Diagnóstico territorial		256
10.3.1. La competitividad de Navarra		256
10.3.2. La cohesión social		261
10.3.3. La sostenibilidad		262
10.3.4. El modelo de asentamientos		264
10.3.5. Conclusiones		267
10.4. Contenido de la propuesta		268
10.4.1. Un territorio competitivo y cohesionado		269
10.4.2. Un territorio accesible y conectado		269
10.4.3. Un territorio culto y de calidad		270
10.5. Gestión y desarrollo de las actuaciones de las estrategias		274
<p>CAPÍTULO 11: OTRO ENTENDIMIENTO DEL ESPACIO LITORAL Y TURÍSTICO: EL PLAN INSULAR DE MENORCA (2003) ...</p>		<p>277</p>
<p style="padding-left: 40px;"><i>José María Ezquiaga</i></p>		
11.1. Introducción		277
11.2. Un instrumento de gobierno del territorio socialmente respaldado: el proceso de participación pública		279
11.3. Diagnóstico territorial del PTI: la necesidad de corregir el alejamiento tendencial de un modelo territorial sostenible		282
11.3.1. El incremento del consumo de territorio derivado de la actividad urbanizadora		283
11.3.2. Transformaciones del modelo turístico tradicional		284
11.3.3. Impacto social y paisajístico del abandono del sector agrario		287
11.4. Un proyecto territorial sostenible para Menorca		289
11.4.1. Protección activa de los recursos naturales y el paisaje rural: incremento sustancial de los espacios protegidos		289
11.4.2. La opción por una agricultura sostenible y diversificada como garantía de la preservación de los recursos y del paisaje rural		291
11.4.3. Adoptar un desarrollo urbano basado en una utilización prudente del territorio		292
11.4.4. Un cambio cualitativo del sector turístico: “limitar para transformar”		295
11.5. Instrumentos de gestión y monitorización del PTI		297

11.5.1. La Oficina de Gestión y Seguimiento del Plan Territorial Insular de Menorca	297
11.5.2. El Consorcio para la Protección de la Legalidad Urbanística en Suelo Rústico de la isla de Menorca	298
11.5.3. Sistema de Indicadores del Plan Territorial Insular	299
CAPÍTULO 12: LA ORDENACIÓN DE LOS PROCESOS METROPOLITANOS: LAS DIRECTRICES DE ORDENACIÓN TERRITORIAL DE VALLADOLID Y SU ENTORNO (2001)	301
<i>Juan Luis de las Rivas</i>	
12.1. Sobre las Directrices de Ordenación Territorial de Valladolid y Entorno, su contexto jurídico e institucional	301
12.2. Un “espacio metropolitano en formación”: diagnóstico territorial inicial, el carácter del “solar vallisoletano”	304
12.3. Principales objetivos de las Directrices, su perfil protector, herramientas de ordenación	308
12.4. Estructura de las Directrices y contenido sintético del modelo territorial propuesto	311
12.5. Balance de las Directrices: estabilidad del diagnóstico y dificultades de contexto	314
CAPÍTULO 13: NUEVAS PRIORIDADES EN LA ORDENACIÓN DEL ESPACIO RURAL Y DE MONTAÑA: EL PLAN DE ORDENACIÓN DEL TERRITORIO DE LA COSTA DEL SOL ORIENTAL-AXARQUÍA (MÁLAGA) (2006)	321
<i>Manuel Benabent</i>	
13.1. Antecedentes: contexto jurídico-institucional y diagnóstico	321
13.2. Los intereses en conflicto y el método de elaboración del Plan	326
13.3. El contenido de la propuesta	328
13.3.1. Reconducir el modelo de desarrollo urbano	329
13.3.2. Potenciar la identidad territorial	330
13.3.3. Mejorar la articulación territorial y propiciar una distribución espacial más equilibrada de los equipamientos y servicios públicos	330
13.3.4. Ordenar la franja litoral	332
13.3.5. Configurar La Axarquía como un espacio turístico competitivo	333
13.4. La gestión y el desarrollo de las actuaciones del Plan	336
REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS	341